



**ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО
ПО ДЕЛАМ СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ,
СОТЕЧЕСТВЕННИКОВ, ПРОЖИВАЮЩИХ ЗА РУБЕЖОМ,
И ПО МЕЖДУНАРОДНОМУ ГУМАНИТАРНОМУ СОТРУДНИЧЕСТВУ**

ДОКЛАД

**О РЕЗУЛЬТАТАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
РОССОТРУДНИЧЕСТВА
ПО РЕАЛИЗАЦИИ ВОЗЛОЖЕННЫХ НА
НЕГО ПОЛНОМОЧИЙ
В 2012 ГОДУ**

**Москва
2013 г.**

2012 год стал этапным для Федерального агентства по делам СНГ, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству (Россотрудничество). Деятельность Россотрудничества по реализации возложенных на него полномочий, осуществлявшаяся под руководством Министерства иностранных дел Российской Федерации, приобрела новые качественные характеристики, более соответствующие Концепции внешней политики Российской Федерации, Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, Основным направлениям политики Российской Федерации в сфере международного культурно-гуманитарного сотрудничества, ориентирам, сформулированным в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2012г. № 605 «О мерах по реализации внешнеполитического курса Российской Федерации» и в обращении В.В.Путина к участникам Совещания руководителей представительств и представителей Россотрудничества 3-4 сентября 2012 года в Москве.

Обсуждение деятельности Россотрудничества на указанном Совещании, в котором принял участие Председатель Правительства Российской Федерации Д.А.Медведев, а также на заседании коллегии МИДа России 17 октября 2012 года показало большой потенциал Агентства в общем контексте внешнеполитической работы, его востребованность в сфере образования, науки и культуры, среди структур гражданского общества и в регионах. Россотрудничество сохранило и сумело развить важнейшие направления из опыта своих предшественников: работу с соотечественниками, заботу о распространении русского языка, культуры и науки, практику набора студентов для учебы в Российской Федерации и работу с выпускниками российских (советских) вузов. Арсенал деятельности пополнился резонансными проектами в рамках реализации Федеральной целевой программы «Русский язык» на 2011-2015 годы и Программы краткосрочных ознакомительных поездок в Российскую Федерацию молодых представителей

политических, общественных, научных и деловых кругов иностранных государств, а также крупными культурными акциями в рамках «перекрестных годов» России и зарубежных стран, мероприятиями по сохранению российских историко-мемориальных мест за рубежом. Расширился состав российских государственных и общественных партнеров, включающий более 100 обществ дружбы. Россотрудничество осуществляет функции заказчика-координатора Межгосударственной программы инновационного сотрудничества государств-участников СНГ на период до 2020 года.

Вместе с тем, по-прежнему ждет своего решения ряд проблем, накапливавшихся в последние годы, в частности - систематизации российского содействия международному развитию, расширения географии деятельности Россотрудничества и ее адекватного финансирования, капитального обновления и модернизации российских центров науки и культуры за рубежом (РЦНК), размещения центрального аппарата Агентства. Сохранился дефицит средств на осуществление программной деятельности РЦНК, 95 процентов из которых уходит на содержание зданий и зарплату сотрудников. Развитие сети РЦНК за рубежом в последние годы на деле обернулось сокращением их кадрового потенциала из-за лимита численности штатов.

В течение года Агентство разработало Подпрограмму «Осуществление деятельности в сферах международного гуманитарного сотрудничества и содействия международному развитию» проекта Государственной программы Российской Федерации «Внешнеполитическая деятельность». В ней впервые за всю историю существования системы, начиная со времен СССР, использован программно-целевой метод, сформулирована цель деятельности, которая инструментована задачами. Выделены целевые индикаторы и показатели, описаны основные ожидаемые конечные результаты Подпрограммы, сроки и контрольные события ее реализации. Дан анализ рисков реализации и описаны меры управления ими.

Подготовлен проект Указа Президента Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации», предусматривающий:

- стратегию расширения российского гуманитарного присутствия (проект Указа содержит перечень стран и городов в них, на территории которых уже находятся представительства Федерального агентства, а также перечень стран и городов в них, в которых в 2013 - 2015 годах планируется учреждение представительств);

- дополнение полномочий Россотрудничества в связи с предполагаемым расширением сферы деятельности Федерального агентства областью содействия международному развитию;

- включение Россотрудничества в процесс разработки, осуществления и информационно-аналитического мониторинга политики укрепления позитивного восприятия и культурно-гуманитарного влияния в мире современной России.

Учитывая, что Федеральное агентство создано в целях повышения эффективности государственного управления в области международного сотрудничества, в 2012 году начата работа по согласованию с заинтересованными федеральными ведомствами формата его деятельности в качестве одного из ключевых инструментов «мягкой силы». Механизмом такого взаимодействия предложен (пока как проект) План мероприятий Правительства Российской Федерации по развитию активности в сферах международного гуманитарного сотрудничества и содействия международному развитию на базе российских центров науки и культуры на 2013-2015 годы.

Завершено межведомственное согласование проектов Государственной концепции поддержки Российской Федерацией русского языка за рубежом и Концепции «Русская школа за рубежом».

Одновременно в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 605 «О мерах по реализации внешнеполитического курса Российской Федерации» Россотрудничество под руководством МИД России приняло участие в разработке Концепции укрепления ресурсного и кадрового потенциала в части, касающейся деятельности Агентства.

Вопросы содержательной деятельности, ресурсного и кадрового обеспечения Россотрудничества неоднократно обсуждались палатами Федерального Собрания Российской Федерации. На заседании Совета Федерации 18 июля 2012 года принято постановление «О мерах по укреплению сотрудничества с государствами-участниками Содружества Независимых Государств, международного гуманитарного сотрудничества, повышению качества работы с соотечественниками, проживающими за рубежом».

В свою очередь, Государственная Дума выступила с двумя тематическими заявлениями - «В связи с празднованием Дня русского языка» (6 июня 2012 г.) и «Об усилении работы с соотечественниками за рубежом и о расширении гуманитарного влияния России в преддверии создания Евразийского экономического союза» (19 июня 2012 г.).

Главная мысль этих документов - применительно к Федеральному агентству - заключается в том, что Россотрудничество структурно и функционально должно соответствовать новым мировым трендам в сфере своей деятельности и участвовать в формировании ее повестки.

Итоги 2012 года целесообразно оценивать в аспекте миссии Россотрудничества, впервые сформулированной в Концепции внешней политики Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации В.В.Путиным 12 февраля 2013 года.

«Федеральное агентство по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом,

и по международному гуманитарному сотрудничеству участвует в выработке предложений и реализации внешней политики Российской Федерации в сфере содействия международному развитию, международного гуманитарного сотрудничества, поддержки российских соотечественников, проживающих за рубежом, укрепления позиций русского языка в мире, развития сети российских центров науки и культуры за рубежом».

Таким образом, постановка в 2012 году Россотрудничеством вопроса о важности развития активности и наращивании усилий в сфере международного гуманитарного сотрудничества и, одновременно, в области содействия международному развитию с использованием в этих целях имеющейся зарубежной инфраструктуры, получила государственную поддержку.

Практическая работа Агентства строилась в 2012 году по следующим направлениям.

Совершенствование географии размещения российских центров науки и культуры за рубежом с учетом геополитических интересов страны

Федеральное агентство по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству представлено в 77 странах мира 59 российскими центрами науки и культуры, 8 их филиалами и 18 представителями федерального органа в составе дипломатических миссий Российской Федерации, которые, по мнению посольств, работают активно и эффективно.

В январе 2012 года в ходе визита в Москву М.Аббаса состоялось подписание российско-палестинского Соглашения об учреждении культурных центров, а 27 июня 2012 г. при участии Президента Российской Федерации В.В.Путина и Президента Государства Палестина, главы

Палестинской национальной администрации М.Аббаса в Вифлееме в торжественной обстановке был открыт российский центр науки и культуры.

Ратификация российской стороной и вступление 17 апреля 2012 г. В силу Соглашения между Правительством Российской Федерации и Кабинетом министров Украины об учреждении и условиях деятельности информационно-культурных центров от 27 февраля 1998 г. создало необходимую нормативно-правовую базу для расширения присутствия Россотрудничества на территории Украины. 12 июня 2012 года, в День России, в Симферополе открыт филиал российского центра науки и культуры.

В День независимости Южной Осетии 20 сентября 2012 года в Цхинвале состоялось открытие российского центра науки и культуры.

Казахстанской стороне направлен на рассмотрение проект протокола о внесении изменений в Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан об учреждении и условиях деятельности информационно-культурных центров от 12 октября 1998 г., позволяющий в дальнейшем расширить активность в гг.Алма-Ате и Уральске.

3 декабря 2012 г. «на полях» саммита глав государств в Стамбуле подписано Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Турецкой Республики об учреждении и деятельности культурных центров - заложена основа российского гуманитарного присутствия в геополитически важном регионе и оформлена международно-правовая база деятельности РЦНК в Анкаре, открытие которого запланировано на второе полугодие текущего года.

В прошедшем году межправительственные соглашения об учреждении и деятельности культурных центров заключены с правительствами Никарагуа и Сирии, продолжена работа по согласованию соответствующих проектов с официальными властями Румынии, Японии, Кореи, Сингапура и Бразилии. Церемонию торжественного открытия российского центра науки и культуры

в столице Лаоса, прекратившего свое существование в начале 90-х годов, и возобновление деятельности которого с большим нетерпением ожидает лаосская общественность, планируется приурочить к официальному мероприятию высокого уровня в связи с вступлением в силу соответствующего межправсоглашения. Завершаются ратификационные процедуры в отношении Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Боливарианской Республики Венесуэла об учреждении и условиях деятельности центров науки и культуры от 23 августа 2011 г.

Продолжается переговорный процесс в рамках подготовки к подписанию межправительственного соглашения с Туркменией.

Несмотря на наличие сложностей, препятствующих обеспечению в полном объеме двусторонней нормативно-правовой базы, на площадке офиса представителя Россотрудничества по согласованию с роспосольством в Лондоне с марта 2012г. осуществляются мероприятия культурно-гуманитарной направленности.

В целом, на различных стадиях согласования находятся 25 проектов межправительственных соглашений.

Продвижение российских науки, культуры и образования в зарубежных странах

Наиболее резонансными событиями в сфере международного культурно-гуманитарного сотрудничества, к осуществлению которых в 2012 году было причастно Россотрудничество, стали комплексные акции Российской Федерации, охватывающих все основные сферы культурной жизни: театр, музыку, кинематографию, современное и традиционное искусство. В рамках этих крупных международных программ заграничными учреждениями Агентства реализованы сотни мероприятий,

рассчитанных на широкую зарубежную аудиторию. Традиционные крупные культурно-имиджевые акции - Фестиваль национальной культуры «Созвездие России», Международный детский форум «Этот мир наш» и Международный студенческий форум стали изюминкой «перекрестного» года Россия-Германия-2012.

В рамках Форума «Этот мир наш» прошли художественные, образовательные и спортивные мероприятия, способствующие дружбе семей и детей России и Германии. В культурной программе Форума приняли участие лучшие творческие коллективы обеих стран. Участниками Международного студенческого форума, прошедшего в Берлине с 3 по 6 октября 2012 года, стали студенты, преподаватели и ректоры ведущих вузов двух государств, официальные лица, деятели науки и культуры, деловых кругов и молодежных организаций. В рамках Форума состоялись Ассамблея ректоров, круглые столы и мастер-классы. Знаковым мероприятием, получившим большой положительный резонанс в российских и германских СМИ, стал Германо-Российский фестиваль в Карлсхорсте.

С целью повышения эффективности и скоординированности усилий ведомств, задействованных в сфере представления за рубежом многонациональной культуры народов России, в 2012 г. по инициативе Россотрудничества были созданы Совет по продвижению национальной культуры за рубежом и Совет по поддержке и популяризации российского культурного наследия за рубежом в качестве рабочего механизма взаимодействия с органами государственной власти, творческими объединениями, учреждениями культуры по вопросам планирования и проведения культурных акций в странах ближнего и дальнего зарубежья, по реализации многосторонних проектов с привлечением крупнейших российских и зарубежных музеев, библиотек, архивов и созданию объединенных многоязычных информационных ресурсов.

Однако в 2012 году, как и прежде, в связи с отсутствием целевых бюджетных ассигнований работа загранпредставительств Россотрудничества в сфере международного культурно-гуманитарного сотрудничества велась на основе содействия со стороны театров, творческих коллективов, отдельных исполнителей, которые находились на гастролях за рубежом, а также в сотрудничестве с благотворительными фондами и партнерскими организациями. Тем не менее, комплексные мероприятия, посвященные знаменательным датам истории и культуры России, истории взаимоотношений России и других государств сохранили плановый характер и значительный размах. В рамках 200-летия победы в Отечественной войне 1812 года в более чем 20 странах мира состоялись резонансные акции, в том числе конный поход «Москва-Париж» (август-октябрь 2012 г.), торжественные мероприятия на территории Национального Киево-Печерского историко-культурного заповедника с участием министров правительства Украины, российских и зарубежных дипломатов (26 сентября 2012 г., г.Киев), международная научная конференция «1812 год. Наполеоновские войны и их последствия для России, Австрии и формирования новой Европы» (26 июня 2012 г., РЦНК в Вене).

Во всех РЦНК в рамках Года российской истории проведены мероприятия, посвященные 67-ой годовщине Победы в Великой Отечественной войне, 1150-летию возникновения российской государственности, 150-летию со дня рождения П.А.Столыпина.

Праздничными стали мероприятия в рамках Дня России, Дня народного единства, Дня русского языка (6 июня), Дня славянской письменности и культуры, Дня семьи, любви и верности.

Однако не удалось добиться осуществления комплекса мер, предусмотренных Постановлением Совета Министров-Правительства Российской Федерации от 25 декабря 1993 года №1348 **«О мерах по организации информационно-рекламной работы в области науки**

и техники на базе российских центров науки и культуры за рубежом» (в ред. Постановления Правительства Российской Федерации от 14.04.2010 г. №242).

Вместе с тем, Россотрудничество последовательно наращивает усилия по укреплению международных позиций **российского образования**, продвижению интересов отечественных вузов и российских образовательных услуг, расширению сотрудничества между образовательными учреждениями России и зарубежных стран.

Агентством в рамках своих полномочий осуществлялось взаимодействие с Минобрнауки России и заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, а также субъектами Российской Федерации по формированию соответствующей нормативной и договорно-правовой базы сотрудничества. Продолжена работа по углублению интеграции научно-образовательного пространства и развитию сотрудничества в этой сфере, прежде всего в рамках Союзного государства России и Белоруссии, СНГ, ШОС.

В 2012 году Россотрудничество осуществляло тесное взаимодействие в рамках соглашений о сотрудничестве с 19 ведущими российскими вузами, предоставляя им помощь в презентации образовательных программ, привлечении иностранных учащихся и соотечественников на обучение, установлении партнерских связей с ведущими иностранными университетами и научными центрами. Активная работа проводилась по организационной и информационной поддержке образовательных и учебно-методических мероприятий российских вузов в странах СНГ и дальнего зарубежья.

Основные усилия Россотрудничества по данному направлению работы были сосредоточены на усилении роли многостороннего формата взаимодействия при безусловном сохранении приоритета образовательной интеграции в рамках СНГ.

Наиболее значимыми результатами деятельности Агентства в 2012 году в области международного сотрудничества в сфере образования являются следующие.

На пространстве СНГ в Армении (Ереван) при активном участии Россотрудничества состоялся II Съезд учителей и работников образования государств-участников СНГ. В рамках Съезда прошли XIX Конференция министров образования стран СНГ и XXV заседание Совета по сотрудничеству в области образования Содружества.

По линии многостороннего сотрудничества на базе Киргизского государственного университета строительства, транспорта и архитектуры в Бишкеке состоялось второе заседание Совета ректоров головных вузов Университета Шанхайской организации сотрудничества (УШОС), в котором приняли участие руководители вузов из России, Китая, Киргизии, Казахстана и Таджикистана, представители органов управления образованием стран-членов ШОС, представители Россотрудничества.

В формате двустороннего взаимодействия в Пекине состоялось двенадцатое заседание подкомиссии по сотрудничеству в области образования Российско-Китайской комиссии по гуманитарному сотрудничеству. В нём приняли участие представители Министерства образования и науки России, Россотрудничества, Министерства образования КНР, Всекитайской федерации молодёжи.

Итогом встречи стало определение механизма взаимодействия сторон реализации плана мероприятий Российско-Китайской рабочей группы по вопросам взаимодействия в изучении и преподавании русского и китайского языков, совместной работы по регулярному проведению мероприятий, рекомендованных к реализации по итогам национальных Годов России и Китая, совместной разработки учебно-методических комплектов по русскому языку для вузов Китая и по китайскому языку для российских

образовательных учреждений, а также вопросы деятельности университета Шанхайской организации сотрудничества.

В РЦНК в Китае в рамках Пекинской международной образовательной выставки состоялся круглый стол «Современные аспекты российско-китайского сотрудничества в области образования», в котором приняли участие представители российских и китайских вузов, образовательных учреждений, министерств образования, а также представители дипкорпуса, СМИ.

При поддержке Министерства образования и науки Российской Федерации, Россотрудничества, Российского союза ректоров, Посольства Российской Федерации во Франции и Генерального консульства России в Марселе в Ницце состоялся Форум ректоров и президентов университетов России и Франции.

Координаторами проекта выступили Российский государственный гуманитарный университет, Российский центр науки и культуры в Париже, международная комиссия Конференции президентов университетов Франции (КПУ) и университет «Ницца София Антиполис», на базе которого и состоялся Форум.

В Форуме приняли участие представители 23 российских вузов из Москвы, Санкт-Петербурга, а также крупных региональных центров (Нижний Новгород, Самара, Тюмень, Пятигорск, Курск, Королев, Иркутск) и 13 французских вузов, представляющих такие города, как Ницца, Париж, Бордо, Лион, Тулон, Тулуза, Монпелье, Сент-Этьен, Лимож, Труа.

Участниками Форума было внесено предложение о создании рабочей группы, состоящей из представителей профильных министерств России и Франции и руководителей университетов обеих стран, в целях подготовки нового межгосударственного двустороннего соглашения по взаимному признанию дипломов и циклов высшего образования в продолжение

Соглашения о взаимном признании документов об ученых степенях, подписанного в 2003 году.

В целях совершенствования работы на данном направлении перспективным представляется усиление поддержки за рубежом на базе РЦНК, прежде всего, российских вузов-лидеров: федеральных и национальных исследовательских университетов. С учетом современных тенденций развития международного сотрудничества в области образования следует развивать не только двусторонний формат взаимодействия, но и участвовать в многосторонних формах сотрудничества по линии государств-членов СНГ, ШОС, БРИКС, АТЭС и других организаций.

В числе новых приоритетных направлений работы Агентства рассматривается возможность содействия функционированию сетевых университетов СНГ, ШОС и создаваемого на базе Дальневосточного федерального университета сетевого университета АТЭС, а также разработка совместно с заинтересованными министерствами, ведомствами и организациями межведомственной Концепции экспорта образовательных услуг.

Работу по отбору и направлению на учебу в Россию иностранных граждан и соотечественников, проживающих за рубежом, Россотрудничество организует в рамках реализации положений Концепции государственной политики Российской Федерации в области подготовки национальных кадров для зарубежных стран в российских образовательных учреждениях, Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки», Постановления Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 года № 638 «О сотрудничестве с зарубежными странами в области образования».

По итогам проведенной работы в 2012-2013 учебном году по линии Россотрудничества на рассмотрение Межведомственной рабочей группы

(МВРГ) по приему на обучение иностранных граждан и соотечественников, проживающих за рубежом, при Минобрнауки России было направлено 790 досье кандидатов на обучение. По решению МВРГ были зачислены 644 кандидата для обучения за счет средств федерального бюджета.

В 2012 году Россотрудничество совместно с Минобрнауки России приступило к проработке вопроса об увеличении количества иностранных абитуриентов, принимаемых ежегодно на обучение за счет ассигнований федерального бюджета в имеющие государственную аккредитацию российские образовательные учреждения высшего и среднего профессионального образования. При этом обращается внимание на необходимость выделения средств не только на стипендиальное обеспечение, но и на транспортные расходы и медицинскую страховку.

При участии профильных федеральных органов исполнительной власти, прежде всего из числа имеющих подведомственные высшие учебные заведения, а также других заинтересованных организаций прорабатываются предложения по наделению Россотрудничества функциями государственного оператора (координатора) по отбору иностранных граждан и соотечественников, проживающих за рубежом, для обучения в образовательных учреждениях России в рамках определенных Правительством Российской Федерации квот. В целях совершенствования системы отбора кандидатов за рубежом организована деятельность по созданию системы школьных олимпиад на русском языке. Предусматривается, что их победители и призеры получают право на зачисление в ведущие российские вузы.

Взаимодействие с выпускниками российских (советских) вузов и их организациями за рубежом играет значительную роль в формировании и реализации различных программ Россотрудничества.

В 2012 году Агентство заключило соглашение о сотрудничестве с Некоммерческим партнерством «Международный координационный совет

выпускников учебных заведений (ИНКОРВУЗ-XXI)», в рамках которого предусматривается взаимодействие сторон с национальными объединениями и отдельными иностранными выпускниками российских (советских) вузов.

При организационной поддержке Россотрудничества и Минобрнауки России 28-30 ноября 2012 года в Москве состоялся III Всемирный форум иностранных выпускников российских (советских) вузов. В ходе Форума были установлены рабочие контакты между представителями крупнейших ассоциаций и других национальных объединений иностранных выпускников отечественных высших учебных заведений. В частности, была достигнута договоренность о создании первой ассоциации афганских выпускников советских и российских вузов в Кабуле при поддержке представительства Россотрудничества в Афганистане.

В рамках мероприятия также были проведены официальные встречи руководства Агентства с президентом бангладешской Ассоциации выпускников советских и российских вузов, а также с Председателем Совета Интеллигенции Киргизской Республики по вопросам перспектив дальнейшего взаимодействия Российской Федерации с данными странами в области образования.

В РЦНК в Пномпене состоялось заседание правления Ассоциации выпускников зарубежных вузов Камбоджи «Лиде Кхмер», значительная часть которых составляет политическую и интеллектуальную элиту Камбоджи.

В РЦНК в Душанбе прошел Форум выпускников российских вузов, собравший интеллектуальную элиту страны – известных в Таджикистане и за его пределами учёных-филологов, экономистов, физиков, математиков, а также деятелей культуры, преподавателей, государственных служащих. Инициаторами проведения Форума выступили Посольство Российской Федерации и представительство Россотрудничества в Таджикистане.

Распространение и укрепление позиций русского языка в мире

Россотрудничество и его зарубежные представительства совместно с партнерскими организациями, национальными министерствами и ведомствами, ассоциациями, фондами, организациями соотечественников провели в 2012 году серию культурно-просветительских, образовательных и научно-методических мероприятий, направленные на популяризацию русского языка, поддержку национальной русистики и повышение уровня преподавания русского языка в странах пребывания.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 6 июня 2011 г. №705 «О Дне русского языка» 6 июня проведен День русского языка, приуроченный ко дню рождения А.С.Пушкина. В его рамках на базе всех РЦНК состоялось более 400 тематических целевых мероприятий. Впервые в 25 странах прошел Всемирный лингвокультурологический конкурс по русскому языку и литературе «Мой русский», участниками которого стали иностранные граждане и российские соотечественники разных возрастов и профессий – всего более 4000 человек. Победители Конкурса из каждой страны получили возможность посетить Россию и ближе познакомиться с ее историей и культурой. Конкурс предполагается проводить ежегодно.

Приоритетным направлением работы Россотрудничества по укреплению позиций русского языка в мире стала разработка единой концепции и программы проведения «Дня русского языка» за рубежом; комплекса мер по подготовке и проведению мероприятий в 2013 году, посвященных 50-летию полета в космос первой женщины-космонавта В.В.Терешковой, а также по организации и проведению международного конкурса «Лучший учитель русской словесности зарубежья».

Большое значение придавалось реализации программ и комплексных проектов по поддержке за рубежом русского языка как средства

международного и межнационального общения, укреплению его позиций в мире. Основными инструментами решения поставленных задач стали проведение целевых культурно-просветительских, образовательных и научно-методических программ, организация курсового обучения русскому языку на базе российских центров, оказание консультационно-методической помощи национальным учебным заведениям, объединениям русистов и отдельным преподавателям.

С 2011 года Россотрудничество совместно с Минобрнауки России является государственным заказчиком **федеральной целевой программы «Русский язык» на 2011–2015 годы**, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 20 июня 2011 года № 492.

Программа ориентирована на поддержку русского языка в Российской Федерации и за её пределами. В международной части Программы Россотрудничество отвечает за реализацию двух стратегических задач: «Поддержка русского языка как основы развития интеграционных процессов в Содружестве Независимых Государств» и «Удовлетворение языковых и культурных потребностей соотечественников, проживающих за рубежом».

В 2012 году Россотрудничество по линии Программы с учётом запросов посольств Российской Федерации, представительств Агентства в зарубежных странах, национальных учебных заведений на общую сумму более 144 млн.рублей:

– организовало и провело в 61 стране (включая все страны СНГ) 48 комплексных разноплановых мероприятий, направленных на популяризацию русского языка в мире, поддержку зарубежных преподавателей и учителей русского языка и литературы, сохранение языковой и этнокультурной идентичности российских соотечественников;

– осуществило поставку в 71 страну (включая все страны СНГ) учебно-методических, научных, справочных материалов, в том числе на электронных носителях, и периодических изданий по русскому языку, литературе

и культуре России для передачи в дар национальным учебным заведениям, центрам русистики, организациям проживающих за рубежом российских соотечественников и др.;

– создало в 5 странах (Австрия, Азербайджан, Германия, Украина, Чехия) центры коллективного доступа к российским образовательным ресурсам и специальным дистанционным технологиям в обучении русскому языку на базе представительств Россотрудничества – российских центров науки и культуры.

Ключевым мероприятием 2012 года по линии Программы стал организованный Агентством обучающий методический семинар в России для национальных преподавателей-русистов, в рамках которого повысили свою квалификацию более 120 человек из 40 стран.

При планировании мероприятий на 2013 год в рамках федеральной целевой программы «Русский язык» на 2011-2015 годы Россотрудничество продолжает реализовывать линию на удовлетворение культурных и образовательных потребностей проживающих за рубежом российских соотечественников, оказание системной научной и учебно-методической поддержки национальным специалистам-русистам высших и средних учебных заведений, повышение интереса зарубежной общественности к русскому языку, российскому образованию и культуре.

Практика реализации федеральной целевой программы «Русский язык» показала, что ее формат, а также сокращение ее финансирования в 2013-2015 годах на 5 %, не позволяет в полном объеме охватить все страны и регионы мира, а также всех желающих изучать и преподавать русский язык за рубежом. При этом следует учесть, что эта Программа является основным действенным механизмом обеспечения поддержки русского языка, как в России, так и за рубежом.

Исходя из этого, Россотрудничество вышло с предложением предусмотреть в рамках проекта Государственной программы Российской

Федерации «Развитие образования» увеличение финансирования по линии Агентства до 3 млрд. рублей на реализацию международной части федеральной целевой программы «Русский язык».

Особое внимание, с точки зрения стратегического планирования укрепления позиций русского языка в мире и экспорта российского образования, уделялось проектам **Государственной концепции поддержки Российской Федерацией русского языка за рубежом** и **Концепции «Русская школа за рубежом»**, которые были разработаны по инициативе МИД России и Россотрудничества в соответствии с поручением Президента Российской Федерации. Документы развивают положения Основных направлений политики Российской Федерации в сфере международного культурно-гуманитарного сотрудничества. Проекты концепций согласованы с российскими профильными министерствами, ведомствами и направлены на рассмотрение Президенту России.

Принятие указанных концепций станет важным и своевременным шагом в объединении и координации деятельности всех российских структур, занимающихся поддержкой русского языка и экспортом российского образования за рубежом.

После принятия этих документов Россотрудничество совместно с Минобрнауки России планирует разработать специальную подпрограмму «Русский язык за рубежом», ориентированную на поддержку и продвижение русского языка за пределами России, и подпрограмму «Русская школа за рубежом». При этом Агентство определило разработку стратегии и программы реализации Концепции «Русская школа за рубежом» в качестве приоритетного направления деятельности.

Россотрудничество является единственным российским государственным учреждением, которое на системной основе осуществляет за рубежом **обучение русскому языку на курсах при РЦНК**. Курсы действуют в настоящее время на базе 56 РЦНК в 50 странах мира. Общее

число слушателей за 2011-2012 учебный год составило более 19 тыс. человек. При РЦНК в 33 странах мира функционируют курсы русского языка для детей проживающих за рубежом соотечественников и детей от смешанных браков.

Представительства Россотрудничества ориентированы на преподавание русского языка для различных целевых аудиторий, организацию интенсивных и краткосрочных спецкурсов для работников государственных организаций и представителей местного бизнес-сообщества, поддерживающих деловые отношения с Россией.

На курсах русского языка при российских центрах совместно с ведущими российскими вузами (Гос.ИРЯ им.А.С.Пушкина, СПбГУ, МГУ им.М.В.Ломоносова, РУДН и др.) организовано государственное тестирование иностранных граждан по русскому языку с последующей выдачей сертификатов.

При представительствах Агентства во всех странах СНГ (кроме Туркменистана) и в Республике Абхазия активно ведут работу учебно-методические центры (УМЦ) русского языка. УМЦ стали важным компонентом поддержки национальной русистики в этих странах, сохранения этнокультурной идентичности проживающих там соотечественников.

В целях повышения эффективности работы по укреплению позиций русского языка за рубежом совместно с Минобрнауки России начата проработка предложений о возможной передаче в ведение Россотрудничества Государственного института русского языка имени А.С.Пушкина. Институт, располагая солидными кадровыми, организационно-методическими и материально-техническими ресурсами, должен стать эффективным инструментом активизации не только деятельности действующих за рубежом курсов русского языка на базе РЦНК, но и выведения всей работы в этом направлении на качественно новый уровень.

Особое внимание Россотрудничество уделило разработке концепции модернизации системы обучения русскому языку за рубежом и комплекса мер по ее реализации. Кроме того, совместно с Минобрнауки России и ФМС России начата работа по расширению в перспективе сферы деятельности курсов русского языка при РЦНК с целью оказания содействия в проведении тестирования трудовых мигрантов.

Поддержка соотечественников, проживающих за рубежом

В качестве соисполнителя Программы по поддержке соотечественников, проживающих за рубежом, на 2012-2014 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 октября 2011 г. № 1799-р, Россотрудничество совместно с департаментами МИД России и другими заинтересованными государственными органами исполнительной власти продолжило линию на консолидацию объединений соотечественников, проживающих за рубежом. В отчётном году эта работа велась под знаком IV Всемирного конгресса соотечественников (Санкт-Петербург, октябрь), а в ходе его подготовки – через участие в страновых и региональных конференциях объединений соотечественников стран ближнего зарубежья (Ялта), Африки и Ближнего Востока (Бейрут), Азиатско-Тихоокеанского региона (Токио), Европы (Любляна) и др. На Всемирном конгрессе соотечественников в Санкт-Петербурге Руководителем Агентства, его заместителем, начальниками управлений проведены пленарные и секционные заседания, сделаны сообщения по актуальным вопросам повестки дня.

Учитывая, что Министерством иностранных дел Российской Федерации реализуются мероприятия по консолидации, а также по защите институциональных прав соотечественников, Россотрудничество в 2012 году выразило готовность принять ответственность за проведение работы

по взаимодействию с объединениями соотечественников за рубежом, обеспечению их образовательных, культурных и иных гуманитарных потребностей. Своеобразной вехой в осуществлении этого намерения стало протокольное решение ПКДСР от 17 сентября 2012 г. №3 (53) и подготовленный Россотрудничеством проект распоряжения Правительства Российской Федерации, предусматривающий внесение изменений в Программу работы с соотечественниками, проживающими за рубежом, на 2012-2014 годы, а также пакет документов к проекту постановления Правительства Российской Федерации, уточняющий полномочия Агентства в этой области и вносящий изменения в правила использования средств федерального бюджета, выделяемых на реализацию мероприятий по поддержке соотечественников, проживающих за рубежом.

Укреплено взаимодействие с Фондом поддержки и защиты прав соотечественников, в том числе в работе по созданию его филиалов в государствах СНГ и дальнего зарубежья. В частности, совместно с посольствами и общественными объединениями соотечественников создаются центры правовой поддержки (Киргизия, Украина, Молдавия и др.), прорабатываются кандидаты на гранты и субсидии для реализации правозащитных проектов соотечественников.

Активное содействие оказано временным рабочим группам и представительствам ФМС России в организации и проведении практических занятий, консультаций, круглых столов и семинаров для соотечественников, направленных на разъяснение положений **Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом**, в помощи при выборе региона расселения и вариантов трудоустройства. В истекшем году география этой работы расширилась. В частности, в Киргизии, Таджикистане совместно с коллегами

из ФМС России проводились выезды в самые дальние и труднодоступные районы.

По вопросам переселения представителями Россотрудничества регулярно проводятся мероприятия, в том числе круглые столы и дистанционные видеоконференции с привлечением работодателей и представителей уполномоченных органов субъектов Российской Федерации (в данных форматах в отчётном году проведено 71 мероприятие, что почти в два раза превышает показатели за 2011 год - 36 мероприятий).

В распоряжение организаций соотечественников предоставлялись для последующего распространения информационно-справочные материалы по Госпрограмме (памятки участника, буклеты, брошюры с информацией об условиях и процедурах переселения в Россию).

Начиная с 2010 года, Россотрудничество осуществляет работу по поддержанию и сохранению находящихся за рубежом **мест погребения, имеющих для Российской Федерации историко-мемориальное значение**. Данный проект находит широкий положительный отклик и у российских соотечественников, и среди зарубежной общественности, что важно для формирования благоприятного образа России как государства, уважающего свое историческое прошлое.

Продолжена работа по уточнению перечня находящихся за рубежом мест погребения, имеющих для Российской Федерации историко-мемориальное значение. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 августа 2012 г. №1551-р утвержден обновленный Перечень таких мемориальных объектов.

Профинансированы ремонтно-восстановительные работы на мемориальных объектах в Болгарии, Германии, Греции, Египте, Польше, Македонии, Италии, Марокко, Тунисе и Турции. Установлены и отремонтированы надгробия, проведены реставрационные работы, оплачены услуги по содержанию мест погребения в надлежащем состоянии,

включая аренду земли. Работы по восстановлению единого комплекса историко-мемориальных памятников «Русский некрополь» на Новом кладбище г.Белграда в Сербии разворачиваются с участием Московского Патриархата Русской Православной церкви во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 17 июля 2012 года № Пр-1794.

Значительная работа проведена и проводится по организации мероприятий, направленных на восстановление и поддержание захоронений на русском участке римского кладбища «Тестаччо».

Накопленная практика работы по этому направлению однозначно указывает на необходимость перехода на более эффективные форматы деятельности, подключения других, в том числе государственных, источников финансирования работ, обеспечения более плотного взаимодействия и координации с другими госструктурами (МИД России, Минобороны России, Минфин России) и негосударственными объединениями (фондами).

Развитие общественной дипломатии, научных, образовательных, культурных, экономических, информационных и иных гуманитарных связей с государственными и негосударственными структурами государств-участников Содружества Независимых Государств, других иностранных государств, с международными и региональными организациями

В развитии общественной дипломатии, как одного из ключевых инструментов российской «мягкой силы», важным партнером Россотрудничества является Российская ассоциация международного сотрудничества (РАМС), объединяющая около ста обществ дружбы с народами зарубежных стран. В 2012 году при соответствующей поддержке созданы общества дружбы с Танзанией, Никарагуа, Сейшельскими островами.

В 2012 г. впервые за 20 лет Россотрудничеством была оказана финансовая поддержка НПО. Было выделено 2,5 млн. руб. на проведение 50 совместных мероприятий как в России, так и за рубежом. Акции получили широкий резонанс, а сами неправительственные организации и общества дружбы – надежду на развитие этой позитивной тенденции. Вместе с тем, существующих бюджетных возможностей Россотрудничества явно недостаточно ни с точки зрения расширения деятельности обществ дружбы, ни даже для обеспечения сохранения этого направления работы.

Распоряжением Президента Российской Федерации от 3 мая 2012 г. № 216-рп «Об обеспечении в 2012 году государственной поддержки некоммерческих неправительственных организаций, участвующих

в развитии институтов гражданского общества», определен широкий спектр направлений деятельности общественных организаций. В настоящее время на рассмотрении в Администрации Президента Российской Федерации находится предложение Россотрудничества о включении РАМС в перечень общественных организаций, действующих в качестве НКО-оператора по проведению конкурсов и выделению по их результатам грантов для осуществления социально значимых проектов в 2013 году и последующие годы.

Ведётся работа по организации взаимодействия с религиозными организациями, подготовлено к заключению соглашение о сотрудничестве между Россотрудничеством и Московским Патриархатом.

Осуществляется продуктивное взаимодействие с Общественной палатой России, такими неправительственными организациями, как Фонд «Русский мир», Фонд Андрея Первозванного, Библиотека-фонд «Русское зарубежье», Российский фонд культуры, Международный совет российских соотечественников, Международная ассоциация молодежных организаций соотечественников, Союз театральных деятелей, Международный союз

музеев, Международная ассоциация «Породненные города», Московский союз обществ дружбы, Санкт-Петербургская ассоциация международного сотрудничества и многие другие.

В настоящее время Россотрудничество пытается воссоздать Российский союз обществ дружбы (РСОД) и возобновить деятельность в Москве Дома дружбы с народами зарубежных стран, но пока не встречает достаточной поддержки.

Развитие международных связей субъектов Российской Федерации, муниципальных образований

Перспективы взаимодействия Россотрудничества и субъектов Российской Федерации в интересах развития их международных и внешнеэкономических связей, а также продвижения инвестиционного потенциала стали основной темой XX заседания Совета глав субъектов Российской Федерации, которое состоялось 22 ноября 2012 года в Москве. Совет утвердил рекомендации, которыми будем руководствоваться в дальнейшей работе.

Россотрудничеством заключены соглашения о взаимодействии с 16 субъектами Российской Федерации: с правительствами Москвы и Санкт-Петербурга, администрациями Нижегородской, Тамбовской, Тюменской, Ульяновской, Смоленской и Курской областей, Республиками Адыгея, Башкортостан, Татарстан, Коми, Тыва, Чувашия, Кабардино-Балкария и Чукотским автономным округом.

Согласованы совместные программы, которые направлены на продвижение инвестиционных проектов, укрепление связей между породненными городами, привлечение иностранной молодежи в высшие учебные заведения в субъектах Российской Федерации, поддержку русского языка и этнокультурной самобытности соотечественников. Руководители

субъектов Российской Федерации стали проявлять гораздо больше активности и стремлений к задействованию возможностей российских центров науки и культуры для поиска партнеров – школ, вузов, музеев, предпринимательских и некоммерческих организаций, городов-побратимов, для продвижения региональных рекреационных услуг и туристических программ.

Одной из важных задач в активизации международных контактов субъектов Российской Федерации является развитие побратимских связей городов. За отчетный период подписаны договоры о породнении израильского города Нетания и города Геленджика (выполнение поручения Администрации Президента Российской Федерации по результатам визита в Израиль Президента Российской Федерации В.В.Путина); городов Одинцово и Крушевац (Сербия), городов Владимир и Ларнака (Кипр).

Развитие региональной и субрегиональной интеграции, укрепление общего гуманитарного пространства СНГ

Новой предметной областью и одним из существенных факторов стимулирования интеграционных процессов в рамках Содружества Независимых Государств в 2012 году оказалось инновационное сотрудничество, направленное на развитие общего пространства научных исследований, коммерциализации и внедрений высокотехнологичных проектов. Этому способствовал масштабный проект, инициированный Россотрудничеством: Межгосударственная программа инновационного сотрудничества государств-участников СНГ на период до 2020 года, заказчиком-координатором которой стало Федеральное агентство.

Важным звеном механизма реализации задач, заявленных в программе, стало создание на базе РЦНК центров инновационного сотрудничества,

в частности, в качестве пилотных - в Ереване, Баку, Минске, Бишкеке. В 2012 году такой центр открыт в Молдавии. Задачами центров являются формирование социальных сетей инновационного сотрудничества и выполнение функций контактных точек для национальных участников Программы. Так, в 2012 году Российско-армянский центр инновационного сотрудничества обеспечивал систематический мониторинг инновационных проектов и программ, представляющих экономический и научно-практический интерес для Армении и России, а также для реализации Программы. Было рассмотрено более 100 перспективных технологий, шесть из которых совместно с Министерством экономики Армении, Национальной академией наук Армении и Государственным комитетом по науке Армении представлены в качестве инновационных проектов, подлежащих экспертной оценке фондом «Сколково» и дальнейшей коммерциализации. На базе центра организована «Школа молодого инноватора» для молодых ученых и специалистов академических институтов, аспирантов вузов Армении, в рамках деятельности которой проводятся ежемесячные научно-познавательные семинары, пользующиеся популярностью в научном сообществе Армении.

28 сентября 2012 г. Совету глав правительств СНГ представлен доклад о ходе Межгосударственной программы инновационного сотрудничества государств-участников СНГ на период до 2020 года. По результатам заседания Совета утвержден Комплекс мероприятий на 2012-2014 годы по реализации Межгосударственной программы.

Одобрено 32 проекта для утверждения на Экономическом совете и Совете глав правительств СНГ.

13-14 декабря 2012 года в Российском университете дружбы народов состоялось седьмое заседание Межгосударственного совета по сотрудничеству в научно-технической и инновационной сферах. По итогам заседания приняты решения по дальнейшей реализации

Межгосударственной программы инновационного сотрудничества государств-участников СНГ на период до 2020.

Участие в разработке, осуществлении и информационно-аналитическом мониторинге политики укрепления позитивного восприятия и культурно-гуманитарного влияния в мире современной России

Реализация полномочий по осуществлению в Российской Федерации и в иностранных государствах информационного сопровождения своей деятельности в прошедшем году приобрела для Россотрудничества новые черты.

Деятельность Агентства оказалась в зоне позитивного внимания Совета Федерации и Государственной Думы Российской Федерации, Общественной палаты Российской Федерации.

Значительно усилена информационная представленность Россотрудничества в СМИ и Интернет-пространстве. Трибуной общения с зарубежными слушателями, особенно в странах СНГ, стала радиостанция «Голос России», на которой Руководитель Россотрудничества ведет авторскую программу. На сайте ведомства в рубрике «Неофициально» «запущен» его же блог. Завершено объединение более 70 сайтов представительств Агентства за рубежом в единую информационную сеть. На финише находится работа по введению в действие англоязычной версии официального сайта Россотрудничества и иноязычных версий сайтов РЦНК. В стадии активной реализации - введение в действие широкой сети видеоконференцсвязи на базе РЦНК. Сегодня такая система уже внедрена в шести представительствах.

Вместе с тем, располагая за рубежом сетью российских центров науки и культуры, Федеральное агентство не обладает достаточными возможностями для более эффективного позиционирования интересов России в мире. Проведение на базе РЦНК общественно-политических

форумов, конференций, «круглых столов» с участием российских ньюсмейкеров (представителей Федерального Собрания Российской Федерации, экспертов, политологов и др.) с целью развития широкой экспертной дискуссии по актуальным внешнеполитическим вопросам пока еще редкость. В преддверии целого ряда крупнейших международных спортивных событий, которые Россия примет на своей территории, работа по их информационному сопровождению пока ограничена публикациями на сайтах представительств и размещением баннеров XXVII Всемирной летней универсиады в 2013 году в Казани, XXII Олимпийских зимних игр и Паралимпийских зимних игр 2014 года в Сочи, Чемпионата мира по футболу в 2018 году, Заявочного комитета «ЭКСПО-2020» (г.Екатеринбург). В Индии, Великобритании, Италии, Финляндии, Украине, Кипре, Люксембурге, Аргентине, Бразилии прошли ограниченные серии фотовыставок, презентаций и «круглых столов», посвященных данной тематике.

Несколько лучше обстоят дела в ряде РЦНК в странах ближнего и дальнего зарубежья, где работают пресс-клубы и установлены контакты с рядом ведущих местных телеканалов и печатных СМИ, а также там, где налажено постоянное взаимодействие с российскими информационными партнерами Агентства - информационным агентством ИТАР-ТАСС, информационным агентством РИА-НОВОСТИ, телеканалом «Russia Today», телекомпанией «МИР», радиостанцией «Голос России», «Российской газетой», изданием МИД России «Международная жизнь», журналами «Русский век», «Русский мир», «Наша власть – дела и лица», «Безопасность России» и др. С рядом изданий соотечественников сложились партнерские отношения и налажен регулярный информационный обмен. Это газеты «Русская мысль», «Голос Родины», «Соотечественник», журнал «Балтийский мир».

Одним из динамично развивающихся проектов, реализуемых Россотрудничеством, оказалась программа «Новое поколение», программа краткосрочных (10-14 дней) ознакомительных поездок в Российскую Федерацию молодых представителей политических, общественных, научных и деловых кругов иностранных государств. Участниками Программы являются перспективные представители политических, общественных, научных и деловых кругов иностранных государств в возрасте от 25 до 35 лет, обладающие профессиональным и лидерским потенциалом и способные оказать влияние на общественное мнение в стране постоянного проживания.

В отчётном году по Программе проведено 19 поездок, в которых приняли участие 500 молодых лидеров из государств СНГ, США, Великобритании, Германии, Болгарии, других стран дальнего зарубежья. В частности, по результатам поездки в Москву молодёжным крылом Консервативной партии Великобритании в рамках «Клуба друзей России» проведены мероприятия, направленные на расширение российско-британского взаимодействия. По мнению роспосольства, это способно принести немалую пользу развитию двусторонних политических и культурно-гуманитарных связей.

Один из участников американской группы, Ричард Портвуд, создал и возглавил центр российско-американского вовлечения молодых лидеров (CAREEL). Задачи центра - организация программ по обмену, преодоление стереотипов в отношении друг к другу и нашим странам.

Значимым положительным результатом, подтверждённым, в том числе, представителями Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, следует считать организацию поездки и постпрограммной работы с молодыми черкесами из Турции, Иордании и Сирии.

По итогам поездки в Россию её участники из Черногории, уже добившиеся определённого политического веса в своей стране, внесли

на обсуждение идею создания Балканского центра в Москве, где совместно будут выработываться программы и проекты, направленные на углубление взаимодействия сторон в важнейшем регионе мира.

После поездки в Россию одна из участников Программы из Молдавии Нина Димогло баллотировалась в депутаты на выборах в местные органы власти и учредила НПО с целью проведения совместных мероприятий, направленных на углубление двусторонних культурно-гуманитарных контактов. С участием этой НПО представительством Россотрудничества в Кишиневе по согласованию с послом России в Молдавии проведен форум «Мир нового поколения», в котором приняли участие выпускники Программы из Молдавии, Казахстана и других стран СНГ.

В работе по Программе удалось эффективно задействовать ресурс целого ряда субъектов Российской Федерации (Кабардино-Балкария, Санкт-Петербург, Калужская и Ульяновская области).

Таким образом, проделанная работа в 2012 году создает все необходимые возможности для осуществления системной, целенаправленной и солидарной деятельности в сфере международного гуманитарного сотрудничества и содействия международному развитию. Этому будет способствовать утверждение руководством страны в установленном порядке ряда основополагающих документов, в том числе Подпрограммы «Осуществление деятельности в сферах международного гуманитарного сотрудничества и содействия международному развитию» Государственной программы Российской Федерации «Внешнеполитическая деятельность» и плана мероприятий Правительства Российской Федерации по развитию активности в сферах международного гуманитарного сотрудничества и содействия международному развитию на базе российских центров науки и культуры на 2013-2015 годы.